

Αριθμός 4577/2015

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ Δ΄

Συνεδρίασε δημόσια στο ακροατήριό του στις 21 Απριλίου 2015, με την εξής σύνθεση: Ε. Σαρπ, Αντιπρόεδρος, Προεδρεύουσα, σε αναπλήρωση του Προέδρου του Τμήματος, που είχε κώλυμα, Κ. Πισπιρίγκος, Β. Κίντζιου, Σύμβουλοι, Χ. Σιταρά, Ε. Σκούρα, Πάρεδροι. Γραμματέας ο Ν. Αθανασίου.

Για να δικάσει την από 10ης Φεβρουαρίου 2014 αίτηση:

του Δήμου Μάνδρας - Ειδυλλίας Αττικής, ο οποίος παρέστη με τον δικηγόρο Αθανάσιο Παπαθανασίου (Α.Μ. 9249), που τον διόρισε με απόφαση της Οικονομικής του Επιτροπής,

κατά του Υπουργού Εσωτερικών, ο οποίος παρέστη με τον Γεώργιο Θεοδωρακόπουλο, Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Με την αίτηση αυτή ο αιτών Δήμος επιδιώκει να ακυρωθούν: 1. η υπ' αριθμ. Φ.73521/29462/18.10.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής και 2. η ταυτάριθμη Φ.73521/οικ.39238/17.12.2013 απόφαση του αυτού Γενικού Γραμματέα.

Οι πληρεξούσιοι των διαδίκων δήλωσαν, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 21 του Κανονισμού Λειτουργίας του Δικαστηρίου, ότι δεν θα αγορεύσουν.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της εκθέσεως της εισηγήτριας, Παρέδρου Ε. Σκούρα.

Μετά τη δημόσια συνεδρίαση το δικαστήριο συνήλθε σε διάσκεψη σε αίθουσα του δικαστηρίου και

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σ κ έ φ θ η κ ε κ α τ ά τ ο ν Ν ό μ ο

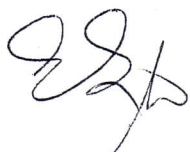
1. Επειδή, για την άσκηση της κρινομένης αιτήσεως, η οποία εισάγεται προς συζήτηση κατόπιν της 4008/2014 αναβλητικής αποφάσεως του Δ' Τμήματος, δεν απαιτείται κατά νόμο η καταβολή παραβόλου.

2. Επειδή, με την αίτηση αυτή ζητείται η ακύρωση α. της Φ.73521/29462/18.10.2013 αποφάσεως του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, με την οποία αποφασίσθηκε η προσωρινή μετεγκατάσταση του συνόλου του καταυλισμού Ρομά της περιοχής Νομισματοκοπείου του Δήμου Χαλανδρίου στο δημόσιο ακίνητο με ΑΒΚ 354, όπως περιγράφεται στο γενικό βιβλίο καταγραφής της Κτηματικής Υπηρεσίας Δυτικής Αττικής και απεικονίζεται στο με αριθμό ΙΑ -2378/7.2.1964 τοπογραφικό διάγραμμα της Διεύθυνσης Δημοσίων Έργων του Γ.Ε.Α., συνολικής έκτασης 36.700 τ.μ., το οποίο βρίσκεται στη θέση «ΚΑΝΔΗΛΙ» του όρους Πατέρα («πρώην Αμερικανική Βάση»), στα όρια των Δήμων Μεγαρέων και Μάνδρας-Ειδυλλίας, και β. καθ' ερμηνεία του δικογράφου, της Φ.73521/38470/13.12.2013 αποφάσεως του ίδιου οργάνου, η οποία φέρει τον τίτλο «επανεκδοση απόφασης προσωρινής μετεγκατάστασης του καταυλισμού των Ρομά της περιοχής Νομισματοκοπείου του Δήμου Χαλανδρίου». Με την δεύτερη προσβαλλόμενη απόφαση, αφού ελήφθησαν υπόψη νεότερα στοιχεία, επαναλήφθηκε η ρύθμιση της πρώτης προσβαλλομένης αποφάσεως, η οποία έτσι είχε παύσει να ισχύει πριν την άσκηση (στις 12.2.2014) της κρινομένης αιτήσεως και, επομένως, απαραδέκτως προσβάλλεται με την εν λόγω αίτηση. Ως εκ τούτου, η κρινόμενη αίτηση ασκείται παραδεκτώς μόνο κατά της δεύτερης ως άνω πράξης.

3. Επειδή, ο αιτών Δήμος με έννομο συμφέρον ασκεί την κρινόμενη αίτηση, δοθέντος ότι με την προσβαλλόμενη πράξη προβλέπεται η ως άνω μετεγκατάσταση σε περιοχή ευρισκόμενη εν μέρει εντός των ορίων του.

4. Επειδή, ο α.ν. 2520/1940 «περί υγειονομικών διατάξεων» (Α' 273) ορίζει στο άρθρο 1 ότι «Προς προστασίαν της δημοσίας υγείας εν

./.



γένει επιτρέπεται η έκδοσις υγειονομικών διατάξεων των η εκτέλεσις δύναται ν' ανατίθεται εις αστυνομικά, υγειονομικά ή άλλα δημόσια όργανα.

2. Τα δι' υγειονομικών διατάξεων επιβαλλόμενα μέτρα θέλουσιν αποβλέπει ιδίως εις την ύδρευσιν και αποχέτευσιν, την αποκομιδή απορριμμάτων, την εξυγίανσιν χώρων δυναμένων ν' αποβώσιν εστία αναπτύξεως μολυσματικών νόσων, την υγιεινήν εν γένει και καθαριότητα οικιών, ξενοδοχείων, εργοστασίων, καταστημάτων, των δημοσίων ή κοινοχρήσεων τόπων και καταστημάτων, την υγιεινήν κατάστασιν και καθαριότητα των εν τοις καταστήμασιν υπηρετούντων υπαλλήλων, τον σταυλισμόν των ζώων και την κατεργασίαν των προϊόντων αυτών, την από υγιεινής απόψεως καταλληλότητα των προς βρώσιν τροφίμων, την λήψιν μέτρων υγιεινής και καθαριότητος των μεταφορικών μέσων και των μέσων συγκοινωνίας και την εν γένει λήψιν πάντων των μέτρων προς πρόληψιν και καταπολέμησιν επιδημικών νόσων και προστασίαν της δημοσίας υγείας». Κατ' επίκληση του ανωτέρω αναγκαστικού νόμου, καθώς και της ανάγκης λήψεως μέτρων για την προστασία της δημόσιας υγείας από την ανεξέλεγκτη εγκατάσταση πλανοδίων και την εξυπηρέτηση των αναγκών των πλανοδίων, εκδόθηκε η Γ.Π/23641/3.7.2003 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Υγείας και Πρόνοιας, με τίτλο «Τροποποίηση της Α5/696/25.4.83 Υγειονομικής Διάταξης, για την οργανωμένη εγκατάσταση πλανοδίων» (Β' 973), με την οποία προβλέφθηκαν τα εξής: Άρθρο 1 «1. Απαγορεύεται η ανεξέλεγκτη εγκατάσταση πλανοδίων, σε οποιαδήποτε περιοχή, χωρίς τη σχετική άδεια που προβλέπεται από την απόφαση αυτή. 2. Μέχρι την ρύθμιση των θεμάτων που αφορούν στην μόνιμη εγκατάσταση των ανωτέρω, επιτρέπεται η προσωρινή εγκατάσταση αυτών εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις των επόμενων άρθρων». Άρθρο 2 «1. Ο καθορισμός των κατάλληλων χώρων που μπορεί να είναι Δημόσιοι, Δημοτικοί ή ιδιωτικοί για την προσωρινή εγκατάσταση των πλανοδίων γίνεται με απόφαση του

Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας ύστερα από πρόταση του οικείου Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου και εισήγηση επιτροπής που συγκροτεί και αποτελείται από εκπροσώπους της Δ/σης Υγιεινής, της Δ/σης Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος (Χ.Ο.Π.) και της Δ/σης Γεωργίας της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης της Τεχνικής Υπηρεσίας Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ.) του Νομού, της Τοπικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.), του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στα εδαφικά όρια του οποίου πρόκειται να διαμορφωθεί η οργανωμένη μόνιμη κατασκήνωση για την προσωρινή εγκατάσταση των πλανόδιων και εφόσον συντρέχει λόγος της οικείας αρχαιολογικής ή άλλης υπηρεσίας και αρχής.

2. Εφόσον ο Ο.Τ.Α. δεν υποβάλει την πρότασή του εντός ενός μηνός, στην περίπτωση αποστολής σχετικής πρόσκλησης από την Περιφέρεια, ο Γενικός Γραμματέας αυτής προχωρεί στις λοιπές ενέργειές του κατά τα ανωτέρω οριζόμενα». Άρθρο 3 «1. Η χωρητικότητα κάθε χώρου, ως προς τον αριθμό των στεγασμάτων και ατόμων, καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, με γνώμονα την υγιεινή και αποδεκτή ανθρώπινη διαβίωση. 2... 3. Οι χώροι οργανωμένης εγκατάστασης πρέπει να διαθέτουν τα απαραίτητα έργα υποδομής για την υγιεινή διαβίωση, όπως πόσιμο νερό, αποχέτευση, δοχεία συλλογής και μέσα αποκομιδής των απορριμμάτων και δυνατότητες ατομικής καθαριότητας σε κοινόχρηστα λουτρά και πλύσεως ιματισμού ως και παροχή ηλεκτρικού ρεύματος. Οι λεπτομέρειες για τα έργα υγιεινής καθορίζονται σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση από την υγειονομική υπηρεσία, με βάση τις ισχύουσες υγειονομικές διατάξεις και γνώμονα την προστασία της υγείας των πλανοδίων και της δημόσιας υγείας γενικότερα. 4...». Άρθρο 4 «1. Η οργάνωση και εποπτεία της λειτουργίας των εγκεκριμένων χώρων εγκαταστάσεως γίνεται από τον οικείο Δήμο ή Κοινότητα. 2...». Άρθρο 5. «Οι υπάρχουσες κατά τη δημοσίευση της απόφασης αυτής πρόχειρες εγκαταστάσεις πλανοδίων σε διάφορα σημεία, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 3 της παρούσας, παραμένουν

./.



μέχρι να καθορισθούν και δημιουργηθούν οι οργανωμένοι χώροι εγκαταστάσεώς τους».

5. Επειδή, εν προκειμένω, όπως προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, κατά τα ήδη εκτεθέντα, με την προσβαλλόμενη Φ.73521/38470/13.12.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής αποφασίσθηκε η προσωρινή μετεγκατάσταση του συνόλου του καταυλισμού Ρομά της περιοχής Νομισματοκοπείου του Δήμου Χαλανδρίου, ο οποίος έχει δημιουργηθεί από μακρού χρόνου, σε δημόσιο ακίνητο, το οποίο βρίσκεται στη θέση «ΚΑΝΔΗΛΙ» του όρους Πατέρα («πρώην Αμερικανική Βάση»), στα όρια των Δήμων Μεγαρέων και Μάνδρας-Ειδυλλίας. Η απόφαση αυτή (όπως και η υπ' αυτής αντικατασταθείσα, πρώτη προσβαλλόμενη, Φ.73521/29462/18.10.2013) εκδόθηκε κατ' επίκληση, μεταξύ άλλων, της παρατεθείσης στην προηγούμενη σκέψη Γ.Π/23641/3.7.2003 κοινής υπουργικής αποφάσεως (ΚΥΑ). Ανεξαρτήτως, όμως, αν η παρεχόμενη με το παρατεθέν στην προηγούμενη σκέψη άρθρο 1 παρ. 1 του α.ν. 2520/1940 εξουσιοδότηση, κατ' επίκληση της οποίας εκδόθηκε η ανωτέρω ΚΥΑ, επιτρέπει τη ρύθμιση με υγειονομική διάταξη και του ζητήματος του καθορισμού του χώρου εγκαταστάσεως πληθυσμιακών ομάδων – το οποίο (ζήτημα) δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι αφορά μόνον την προστασία της δημόσιας υγείας – εν πάση περιπτώσει η εν λόγω ΚΥΑ δεν ρυθμίζει, πάντως, την περίπτωση μεταφοράς πληθυσμιακής ομάδας ήδη εγκατεστημένης από μακρού χρόνου σε ορισμένη περιοχή σε άλλη περιοχή. Συνεπώς, η ανωτέρω ΚΥΑ δεν μπορεί να παράσχει έρεισμα για την έκδοση της προσβαλλόμενης πράξεως, ανεξαρτήτως του ότι, άλλωστε, δεν γίνεται από τη Διοίκηση επίκληση ειδικών και συγκεκριμένων λόγων δημοσίου συμφέροντος, συνδεόμενων με την προστασία της δημόσιας υγείας, οι οποίοι επιβάλλουν την επίμαχη μετεγκατάσταση. Με τα δεδομένα αυτά, πρέπει να γίνει δεκτή η κρινόμενη αίτηση και να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη πράξη λόγω ελλείψεως νομίμου ερείσματος, ζήτημα το

οποίο εξετάζεται αυτεπαγγέλτως (πρβλ. ΣΕ 1324/2001, 2435/1993 κ.ά.). Κατόπιν τούτου δε, παρέλκει ως αλυσιτελής η εξέταση των προβαλλόμενων λόγων ακυρώσεως.

6. Επειδή, το Δικαστήριο, εκτιμώντας τις περιστάσεις, επιβάλλει στο Δημόσιο ως δικαστική δαπάνη υπέρ του αιτούντος Δήμου, το ποσό των εννιακοσίων είκοσι (920) ευρώ.

Δ ι ά τ α ύ τ α

Δέχεται εν μέρει την κρινόμενη αίτηση.

Ακυρώνει την Φ.73521/38470/13.12.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, κατά τα εκτιθέμενα στο αιτιολογικό.

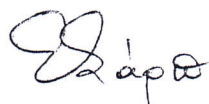
Απορρίπτει την κρινόμενη αίτηση, καθό μέρος στρέφεται κατά της Φ.73521/29462/18.10.2013 αποφάσεως του ίδιου ως άνω Γενικού Γραμματέα, η οποία, κατά τα εκτιθέμενα στο αιτιολογικό, είχε ήδη παύσει να ισχύει πριν από την άσκηση της αιτήσεως.

Επιβάλλει στο Δημόσιο ως δικαστική δαπάνη υπέρ του αιτούντος Δήμου το ποσό των εννιακοσίων είκοσι (920) ευρώ.

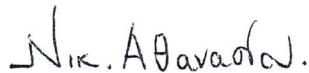
Η διάσκεψη έγινε στην Αθήνα στις 6 Μαΐου 2015

Η Προεδρεύουσα Αντιπρόεδρος

Ο Γραμματέας



Ε. Σαρπ

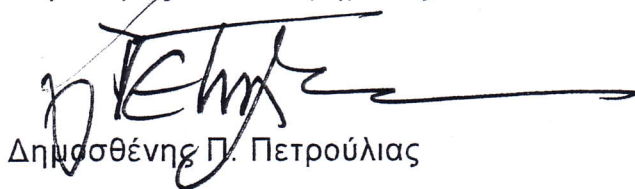


Ν. Αθανασίου

και η απόφαση δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της 29ης Δεκεμβρίου 2015.

Ο Πρόεδρος του Δ' Τμήματος

Η Γραμματέας



Δημοσθένης Π. Πετρούλιας



Ι. Παπαχαράλαμπος